



Yura: Relaciones internacionales

Departamento de Ciencias Económicas, Administrativas y de Comercio

Revista electrónica ISSN 1390-938x

N° 10: Abril - junio 2017

El ascenso de China como socio estratégico del Ecuador pp. 94 - 114

Morán, Diana ; Lozano, Charles

Universidad de Guayaquil

Guayaquil, Ecuador

Ciudadela Universitaria "Salvador Allende".

dianagar16@hotmail.com

El ascenso de China como socio estratégico del Ecuador

Morán, Diana; Lozano, Charles

Facultad de Ciencias Económicas-Universidad de Guayaquil

dianagar16@hotmail.com

Resumen

94

Las relaciones entre China y los países de América Latina, entre ellos Ecuador, se han intensificado durante la primera mitad de la primera década del siglo XXI. De esta forma el país asiático se ha consolidado como un socio comercial importante y como fuente de inversiones extranjeras en la región y en el país. Esta estrategia forma parte de la actual política china de consolidarse a nivel global como potencia económica y política. En este contexto, el presente trabajo tiene como objetivo examinar la evolución de las relaciones económicas entre China y América Latina, tanto en materia de inversiones como en el intercambio comercial, ocurrida durante la última década, de cara a mostrar el fortalecimiento de las mismas. Además, se muestra la consolidación del gigante asiático como socio estratégico del Ecuador tanto en su papel de financiador de inversiones, sobre todo en el sector petrolero, y como prestamista de última instancia.

Palabras clave

Balanza Comercial, China, Inversión Extranjera Directa, Deuda Pública, Balanza Comercial, Ecuador.

Abstract

The relation between China and Latin American countries, including Ecuador, blossomed during the first half of the first decade of the twenty first century. In this way, the Asian country has consolidated as an important trade partner and source of foreign investment in the region. This strategy is part of China's current policy of consolidating at a global level as economic and political power. In this context, this paper aims to examine the evolution of economic relations between China and Latin America, both in investment and trade, which occurred during the last decade, in order to show strengthening them. Also, this paper shows the consolidation of the Asian giant as a strategic partner of Ecuador both in its role of financier of investments, particularly in the oil sector, and as lender of last resort.

Keywords

Trade Balance, public debt, China, Ecuador, Foreign Investment.

China, a lo largo de su historia, se estableció como uno de los mayores referentes de la economía mundial manteniendo una tasa de crecimiento promedio anual de 9.5% entre 1979 y 2014, teniendo el mejor desempeño en 1984 año en que creció al 15% anual (CELAEP, 2015). En lo que respecta a América Latina el intercambio comercial con China creció de una forma sorprendente. En 1975 el comercio bilateral ascendía \$200 millones de dólares, un nivel muy inferior en comparación al que se tenía con EE.UU. Para el año 2006, el intercambio comercial bidireccional alcanzó los \$70 billones. Entre 2000 y 2004, las exportaciones desde América Latina hacia China han crecido en un promedio del 42% por año (Ellis, 2009).

Al mismo tiempo América Latina se ha constituido como un destino atractivo de inversión para China en áreas estratégicas como la minería y el sector energético, precisamente el interés de la nación asiática por estos sectores ha generado incertidumbre en lo político y económico debido a que las importaciones Chinas procedentes de la región se concentran en materias primas y en escasos productos con valor agregado. Esta concentración de las importaciones responde a la elevada competitividad de los productos manufacturados chinos.

Tal como sucede con América Latina, las relaciones de cooperación y de intercambio comercial del Ecuador con el país asiático se han expandido velozmente. China actualmente lidera la inversión extranjera en el país, y se ha consolidado como uno de los principales socios comerciales, sólo por debajo de Estados Unidos; sin embargo, el comercio exterior con la nación asiática reafirma el modelo centro periferia¹. Por otro lado, China ha desplazado a los tradicionales organismos financieros prestamistas de última instancia, tal como el Fondo Monetario Internacional y El Banco Mundial, como principal acreedor de la deuda externa que mantiene el país.

En este sentido en el presente trabajo se plantea como objetivo examinar la evolución de las relaciones económicas entre China y América Latina, tanto en materia de inversiones como en el intercambio comercial, ocurrida durante la última década, de cara a mostrar el fortalecimiento de las mismas. Además, se muestra la consolidación del gigante asiático como socio estratégico del Ecuador tanto en su papel de financiador de inversiones en nuestro territorio, sobre todo en el sector petrolero, y como prestamista de última instancia.

Metodología

Para esta investigación de corte cuantitativa, descriptiva y no experimental, se utilizan series de tiempo de variables macroeconómicas que permitan exponer el acercamiento del gobierno Chino con América Latina y el Ecuador y la intensificación de sus relaciones comerciales y financieras. La información estadística se ha obtenido de diversas fuentes oficiales nacionales como el Ministerio de Finanzas y el Banco Central del Ecuador; y de bases de datos de organismos internacionales como COMTRADE, China-Latin America Data Base, US Council on Competitiveness y el Banco Mundial. Esta información ha sido clasificada y tabulada y se presenta a manera de tablas y figuras que permiten realizar un análisis y posterior discusión sobre las relaciones económicas entre China y América Latina, incluyendo al Ecuador.

La presente investigación abarca el periodo comprendido entre los años 2005 y 2015, se ha seleccionado este periodo por dos motivos fundamentales: por un lado, la disponibilidad de información estadística es limitada para el caso de algunas variables, y segundo, examinar este periodo nos permite entender cómo se ha modificado la relación China-América Latina, China-Ecuador teniendo en cuenta que la aceleración del ritmo de crecimiento chino se intensifica a partir del inicio del nuevo milenio.

Las variables que se utilizan se operacionalizan como señala el Cuadro 1.

Cuadro 1. Operacionalización de variables

Variable	Definición	Fuente
Exportaciones	Exportaciones de bienes y servicios, expresadas en millones de dólares FOB	COMTRADE
Importaciones	Importaciones de bienes y servicios, expresadas en millones de dólares CIF	COMTRADE
Inversión Extranjera Directa (IED)	Inversión proveniente del extranjero, millones de dólares	Banco Central del Ecuador
Inversión Extranjera Directa neta	Flujos de capital neto, millones de dólares	Banco Mundial
Índice de competitividad global de las manufacturas	Índice	Deloitte & US Council on Competitiveness
Deuda Externa	Deuda contraída con países y organismos internacionales, millones de dólares	Banco Central del Ecuador y Ministerio de Finanzas

Resultados

1. Las relaciones China-América Latina: una dualidad

Durante las últimas tres décadas los logros del gigante asiático se resumen en los siguientes: se ha posicionado como la segunda economía más grande del mundo, y como el primer exportador, mostrando una tasa crecimiento promedio del 10% (Zhimin, 2015). Actualmente, China es el segundo mayor socio comercial (detrás de Estados Unidos) y el tercer mayor inversor en toda América Latina.

La fortaleza económica china y la productividad de sus empresas han venido creciendo. Pero, al mismo tiempo, el desarrollo de la economía china ha estado limitado por la escasez de recursos y mercados. Así, las empresas chinas adoptan estrategias para salir al mundo. En este sentido, América Latina y el Caribe, en tanto región rica en recursos y con una relativa estabilidad política, se convirtió en uno de los socios económicos más importantes de China (Jingsheng, 2015)

Con este antecedente se pone de manifiesto la importancia de las relaciones comerciales y económicas con China (Figura 1). Esta importancia se puede sintetizar en los siguientes aspectos.

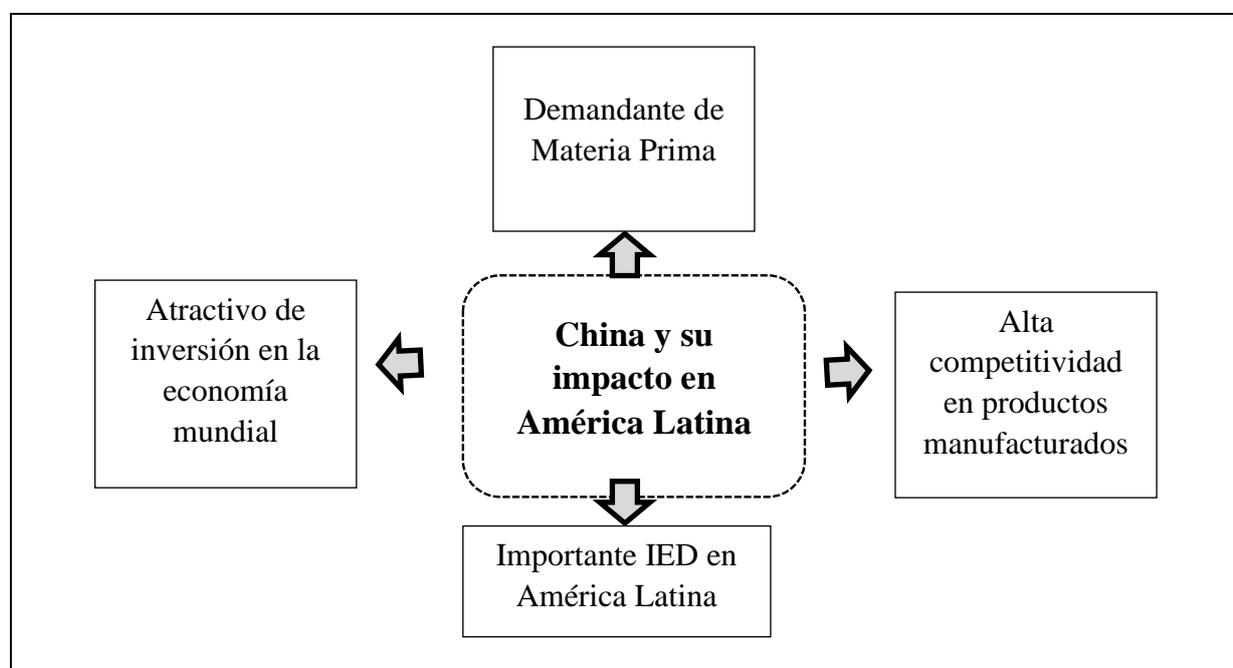
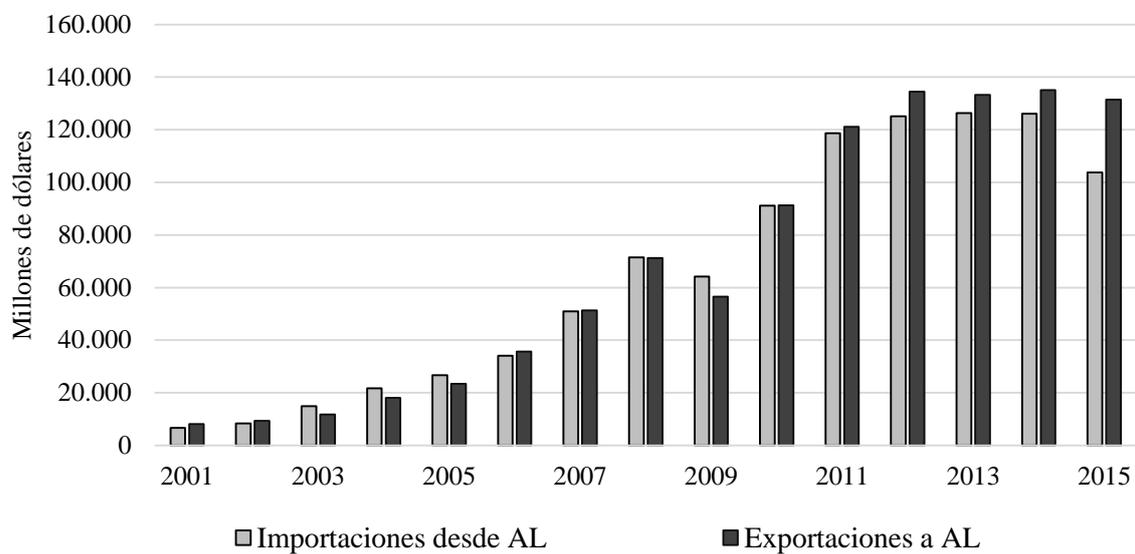


Figura 1. China como actor importante en América Latina

Fuente: CELAEP, Expansión de China en América Latina, 2015

Primero, China se ha constituido como uno de los principales demandantes de materia prima en América Latina (Figura 2), lo cual ha beneficiado a países en desarrollo como Ecuador, Colombia, Argentina, por mencionar algunos. Sin embargo, producto de la importancia económica de China en los mercados mundiales, este país ha tenido la capacidad de influir en los precios de los productos, especialmente en los de las materias primas (Hearn, 2015). Además, la elevada competitividad de las industrias chinas, especialmente en el grupo de mercancías tecnológicas dificulta la introducción de productos con valor agregado desde los países en desarrollo, reafirmando la dependencia de la exportación de materias primas desde los países latinoamericanos (Espinoza, 2016). El intercambio comercial con China se ha intensificado durante la última década, en el 2005 las importaciones desde América Latina fluctuaban alrededor de los \$ 26.000 millones, para el 2015 este mismo rubro se ha quintuplicado situándose en los \$ 103.000 millones aproximadamente. En el caso de las exportaciones provenientes desde el país asiático, América Latina para el 2005 compraba bienes y servicios por un equivalente de \$ 23.000 millones, para el 2015 esta cifra se sitúa en los \$ 131.000 millones. Otro aspecto importante a destacar es que a partir del 2011 la balanza comercial de la región con China se vuelve deficitaria.

Figura 2. Intercambio comercial China-América Latina



Fuente: COMTRADE (Organización de Naciones Unidas, 2016)

Segundo, las relaciones con el gigante asiático no se limitan al intercambio comercial, sino que abarcan otros sectores tal es el caso de las inversiones, sector en el cual China juega un papel dual en la esfera mundial. Por un lado China se ha posicionado como uno de los más

atractivos destinos de inversión en el mundo, lo cual limita que la IED llegue hacia Latinoamérica y la segunda faceta de esta dualidad es la que posiciona a China como un importante impulsor de la inversión en América Latina.

China ha tenido un gran interés en la región siendo el 2010 el año en que ofreció 35,600 millones de dólares para financiar proyectos en América Latina, en este año el gobierno chino otorgó 11 préstamos distintos a 4 países de la región: Argentina, Venezuela, Trinidad y Tobago, y Ecuador, siendo este último país uno de los más beneficiados con los créditos chinos del año señaladoⁱⁱ (Gallagher & Myers, 2014). El posicionamiento de China como fuente de financiamiento para los proyectos de inversión latinoamericanos le ha permitido garantizar su acceso a los mercados de materias primas y recursos naturales dentro de la región. La evolución de los préstamos chinos en América Latina se muestra en la tabla 1.

Tabla 1. Préstamos de China a la Región

Año	Millones de dólares	Número de préstamos
2005	30	1
2007	480	4
2008	356	1
2009	1.570	8
2010	35.600	11
2011	7.900	6
2012	7.000	7
2013	14.000	10
2014	10.000	6
2015	29.100	14

Fuente: China-Latin America Finance Database

Como se ha mostrado, la relación comercial y financiera con China se ha estrechado y esta apunta a fortalecerse aún durante las próxima década. Se ha establecido una nueva plataforma de cooperación a través del foro China- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac); a la vez el gobierno de China ha prometido que para el 2023 las inversiones directas de este país en la región ascenderán a los 250,000 millones de dólares (Zhimin, 2015).

Tercero, la elevada competitividad de las manufacturas chinas se erige como una barrera para la entrada de productos manufacturados provenientes de América Latina. De acuerdo a una investigación realizada por la consultora Deloitte y el Consejo de Competitividad de Estados Unidos (US) la nación asiática lidera el ranking del Índice Global de Competitividad en Manufactura en el año 2016, de una muestra de 40 países. Los representantes de América Latina incluidos en el estudio fueron México, Brasil, Colombia y Argentina que se ubicaron en los puestos 8, 29, 36 y 39 respectivamente. China, desde el 2010 ha encabezado el ranking de competitividad a nivel mundial; este posicionamiento se debe en gran medida a los bajos precios de sus manufacturas, además de su apuesta por el desarrollo de infraestructura e innovaciones, estrategia diseñada para consolidarse en la producción de manufacturas con elevados componentes tecnológicos en el futuro (Deloitte Touche Tohmatsu Limited & US Council on Competitiveness, 2016).

Tabla 2. Índice Global de Competitividad en Manufactura

País	2010		2013		2016		2020 (proyectado)
	Ranking	Índice 10=Alta 1=Baja	Ranking	Índice 10=Alta 1=Baja	Ranking	Índice 100=Alta 1=Baja	Ranking
China	1	10	≡ 1	10	≡ 1	100	▼ 2
Estados Unidos	4	5.84	▲ 3	7.84	▲ 2	99.5	▲ 1
Alemania	8	4.80	▲ 2	7.98	▼ 3	93.9	≡ 3
Japón	6	5.11	▼ 10	6.6	▲ 4	80.4	≡ 4
México	7	4.84	▼ 12	6.17	▲ 8	69.5	▲ 7
Brasil	5	5.41	▼ 8	7.13	▼ 29	46.2	▲ 23
Colombia	-	-	31	3.85	▼ 36	35.7	▲ 34
Argentina	25	1.03	▼ 26	4.52	▼ 39	22.9	≡ 39

Fuente: Índice Global de Competitividad en Manufactura 2016 (Deloitte Touche Tohmatsu Limited & US Council on Competitiveness, 2016)

Elaboración: los autores

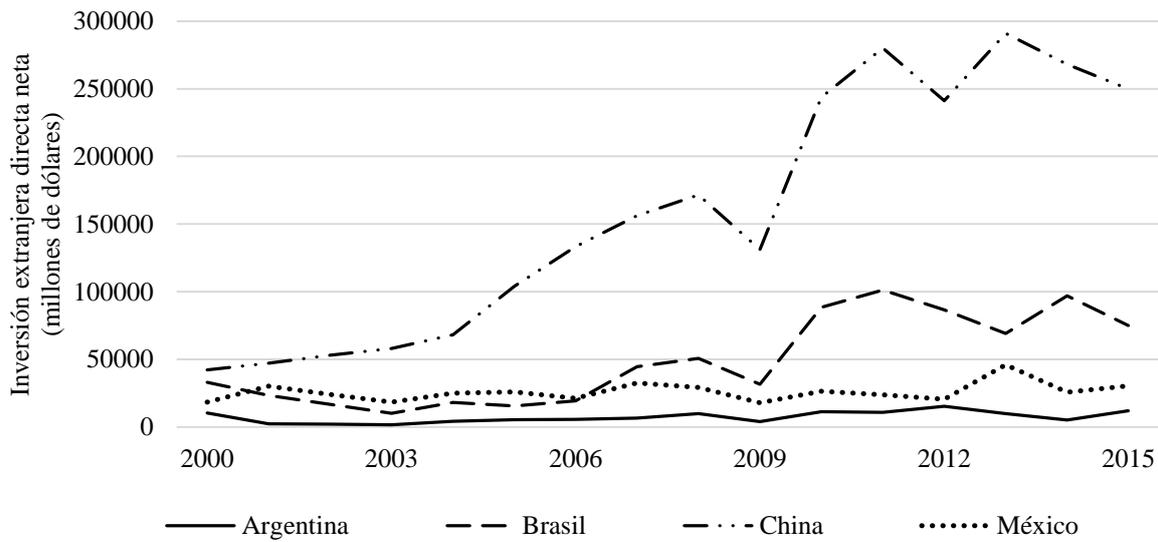
La Tabla 2 muestra el Índice Global de Competitividad en Manufactura para los años 2010, 2013 y 2016. Los datos muestran que los países de la región, a excepción de México, han visto reducida la competitividad de sus manufacturas durante los últimos años. En el caso de México, el buen desempeño de la competitividad de sus manufacturas se debe a factores como los bajos costos laborales, la cercanía geográfica con Estados Unidos y los tratados

comerciales vigentes. En el caso de Brasil, país que en el 2010 se encontraba en el puesto 5 del ranking, en el 2013 pasó al octavo lugar y para el 2016 se encuentra en el puesto 29, este cambio muestra que el sector industrial brasileño ha perdido su posicionamiento a nivel global, teniendo como factores condicionantes de esta situación la crisis económica y política que ha enfrentado desde el 2012. Tanto Colombia como Argentina, ocupan posiciones en la parte inferior del ranking.

Finalmente, China a nivel global es un importante destino de inversiones, a pesar de la desaceleración de la actividad económica que ha experimentado la economía global durante los últimos años. Es preciso destacar que China se ha posicionado como receptor de grandes flujos de capital, lo cual deriva en una competencia con los países latinoamericanos por captar la inversión extranjera. El bajo costo de la mano de obra en China es uno de los incentivos principales que encuentran las empresas para instalarse en territorio chino; en el año 2015 el salario por hora en China era de \$3.30 en promedio, en México \$ 6.35, en Brasil \$11.20 y en Argentina \$ 18.87, cifras muy por encima del costo de la mano de obra en el gigante asiático (Deloitte Touche Tohmatsu Limited & US Council on Competitiveness, 2016).

La figura 3 muestra la IED neta para China y las 3 principales economías latinoamericanas: México, Brasil y Argentina. En el gráfico se observa que para el 2014 los 4 países experimentaron descenso en los flujos de inversión, que coincide con la desaceleración de la actividad económica a nivel global; así también se observa que el país asiático se consolida como un importante captador de inversiones a nivel mundial, obteniendo montos de IED neta muy superiores a las inversiones atraídas hacia Latinoamérica. En el caso de América Latina el declive de la IED se debió principalmente a un descenso de las fusiones y adquisiciones transfronterizas en América Central y el Caribe y a la disminución de los precios de los productos básicos, que frenaron la IED en América del Sur (Naciones Unidas, 2016).

Figura 3. Inversión extranjera Directa neta

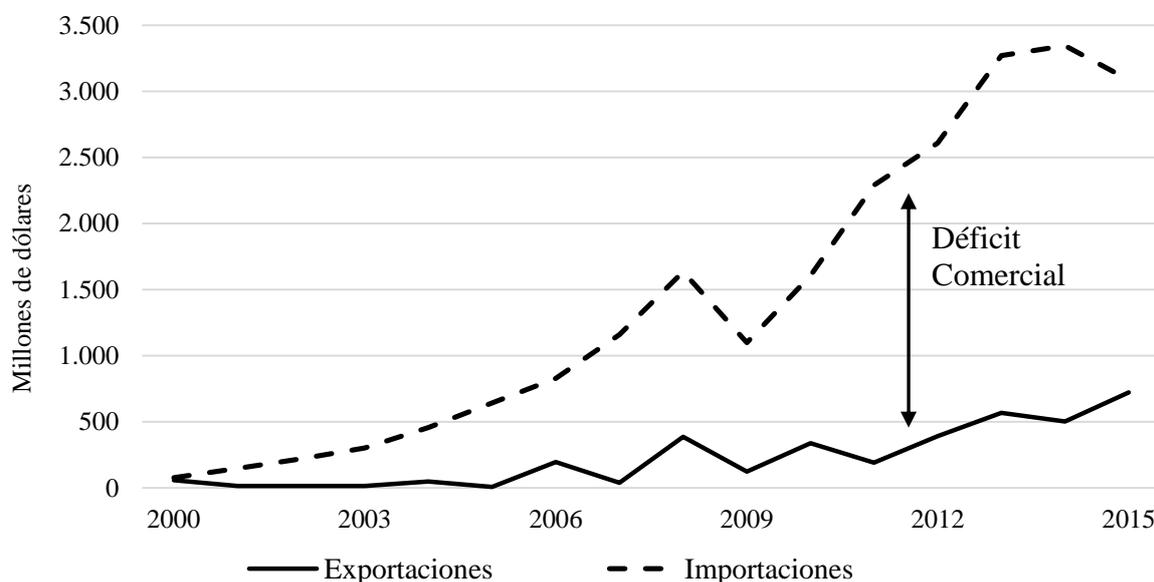


Fuente: Banco Mundial (2016)
Elaboración: los autores

2. China como socio estratégico del gobierno ecuatoriano.

Como se ha señalado, China se ha consolidado como un socio estratégico en la región tanto en el intercambio comercial como en materia de inversiones. La relación entre Ecuador y China es una de las que más rápidamente se ha expandido entre todos los países de América Latina, particularmente en el intercambio comercial. Para el año 2000 las exportaciones hacia China representaban 58 millones de dólares, mientras que las importaciones provenientes del país asiático se situaban alrededor de los 76 millones de dólares. 15 años después las exportaciones eran 12 veces superiores, alcanzado una cifra de 723 millones de dólares, por su parte las importaciones representaban 40 veces la cifra correspondiente al año 2000, ascendiendo a 3087 millones de dólares. Otro punto importante a resaltar es el naciente déficit comercial que resultó de la intensificación de las relaciones con el país asiático. Mientras que en el periodo comprendido entre el 2000 y 2007 la balanza comercial del Ecuador era superavitaria, el saldo en cuenta corriente con China para el mismo periodo se mostraba ya con un creciente saldo negativo, esta situación refleja la estructura de las relaciones comerciales con el país asiático la cual se sustenta en una creciente demanda de productos manufacturados chinos y una no muy diversificada exportación de materias primas hacia China (Figura 4).

Figura 4. Evolución del comercio exterior de Ecuador con China



Fuente: Banco Central del Ecuador, (2016) (2012)

Elaboración: los autores

Es necesario precisar que las relaciones con China en la última década empezaron a progresar y son, desde un punto de vista económico- político, cada vez más importantes; estas relaciones se centran primordialmente en la venta de petróleo de Ecuador a China, y a su vez el Ecuador compra una gran cantidad de bienes manufacturados chinos.

La prioridad de la política económica China es ahora un desarrollo científico que inicia con un proceso de cambio hacia el desarrollo en áreas como: el sector servicios, la protección del medio ambiente y energías limpias, el desarrollo regional equilibrado, alta tecnología e investigación y desarrollo, e inversión en el exterior por parte de las empresas chinas (Pro Ecuador, 2016).

El sector energético es uno de los principales atractivos del financiamiento de China en Ecuador. Una mirada a las cifras de la tabla 3 advierten que el desarrollo de proyectos hidroeléctricos y los proyectos de energía renovable han sido los principales destinos de los fondos chinos.

Tabla 3. Financiamiento chino en Ecuador

Fecha	Sector	Propósito	Prestamista	Monto (millones de dólares)
Junio. 2010	Energía	Hidroeléctrica Coca-Codo-Sinclair	China Exim Bank	\$1,700
Julio. 2010	Energía	80% a discreción, 20% petróleo	China Development Bank	\$1,000
Diciembre.2010	Energía	Represa Hidroeléctrica	China Exim Bank	\$571
Julio. 2011	Energía	Energías Renovables	China Development Bank	\$2,000
Diciembre.2012	Otros	Financiamiento del déficit presupuestario 2013	China Development Bank	\$2,000
Febrero. 2013	Infraestructura	Aeropuerto de Quito	China Exim Bank	\$80
Abril. 2013	Energía	Minas-San Francisco Represa Hidroeléctrica	China Exim Bank	\$312
Octubre. 2014	Energía	Financiamiento Coca-Codo Represa de Sistema de Transmisión	China Exim Bank	\$509
Junio.2015	Otros	Plan Anual de Inversión 2015	China Development Bank	\$1,500
Junio.2015	Otros	Cocinas de Inducción	China Exim Bank	\$250
Junio.2015	Otros	Proyectos de transporte, Educación y salud	China Exim Bank	\$5,300

Fuente: China-Latin America Finance Database

Elaboración: los autores

Pese a que ha habido un aumento en las relaciones económicas con el país asiático, el nivel de inversión directa que este proporciona al Ecuador se encuentra en niveles bajos tal como muestra la Tabla 4, superado en algunos periodos por los flujos de inversión provenientes de Estados Unidos.

Tabla 4. Inversión Extranjera Directa
Millones de dólares

Año	Estados Unidos	China
2002	440,93	15,74
2003	-47,33	19,69
2004	78,54	-7,68

2005	-77,20	-19,91
2006	-159,79	11,94
2007	49,85	84,84
2008	-28,50	46,54
2009	-607,08	56,30
2010	-535,18	44,96
2011	11,62	80,13
2012	93,51	85,87
2013	41,91	94,33
2014	10,10	79,03
2015	186,17	93,88

Fuente: Información Estadística Mensual (BCE, 2016)

Elaboración: los autores

Así también, de la tabla anterior se observa el repunte de China como fuente de inversiones en el país, que como hemos venido señalando principalmente se dirigen a inversiones en los sectores de explotación petrolera. Para el 2010 el 99.4% de la IED procedente de China estaba vinculada al sector de explotación de minas y canteras,ⁱⁱⁱ lo que pone de manifiesto la intencionalidad del gigante asiático de abastecerse de combustibles que le permita continuar con el crecimiento de su sector industrial (Navarro, 2010). Para el 2015 la tendencia se mantiene y las inversiones chinas en el sector hidrocarburiífero representan el 98.9% del total de la IED (Tabla 5). La presencia de las empresas petroleras chinas en el país se inicia en el 2003 cuando la China National Petroleum Company (CNPC) empezó la explotación de pozos petroleros. Sin embargo, las operación de las empresas petroleras chinas en el país no ha estado exenta de cuestionamientos, particularmente la protesta nacional ocurrida en junio de 2012 en contra del proyecto El Mirador en la provincia de Zamora Chinchipe (Ellis, 2015).

Tabla 5. Inversión Directa China por Sectores Económicos, miles de dólares

Sector	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	12	47	79	1	47	154
Comercio	196	1433	346	354	387	396

Construcción	7	25	1	-	28	41
Electricidad, gas y agua	-	-	1	-	-	0.3
Explotación de minas y canteras	44691	78484	85320	93752	74541	92915
Industria manufacturera	25	137	65	60	3965	359
Servicios comunales, sociales y personales	0.3	-	-	-	1	-
Servicios prestados a las empresas	-	2	55	160	48	12
Transporte, almacenamiento y telecomunicaciones	28	-	1	-	15	-
Total	44960	80128	85867	94326	79032	93877

Fuente: ProEcuador (2016)

El tipo de flujos de capitales que ha recibido el país procedente de la nación asiática se ha canalizado a través del crédito, los cuales se han dirigido al financiamiento de proyectos estratégicos, como la explotación de los recursos naturales, teniendo como condicionamiento la contratación de empresas chinas para la ejecución de los proyectos.

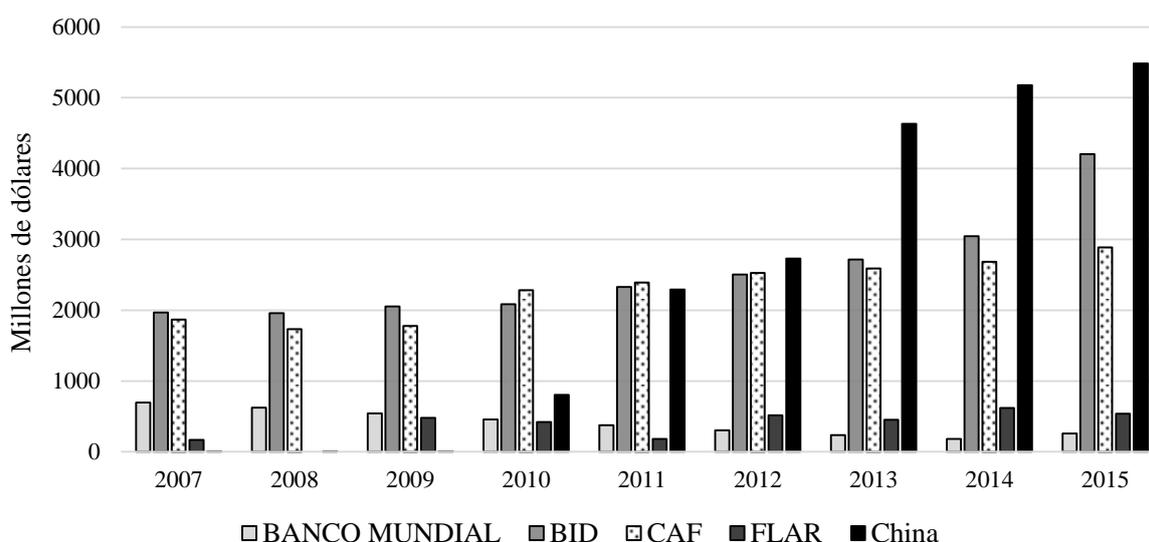
Gran parte del financiamiento otorgado por China ha tenido como contraparte la preventa del petróleo. Estos acuerdos de venta anticipada del crudo ecuatoriano al gigante asiático, según algunos analistas, no ha resultado ser muy provechoso debido a las fluctuaciones en el precio del hidrocarburo, lo cual supondría una pérdida para el Estado ecuatoriano si el precio del petróleo se recupera en el futuro.

La primer venta anticipada de petróleo se dio en julio del 2009 (Vela, 2013), en ella participaron PetroEcuador y PetroChina, las dos empresas petroleras estatales firmaron un contrato por un valor de 1,000 millones de dólares. Una particularidad de este acuerdo es que no se considera parte de la deuda que mantiene el país con China, sino que se establece como un acuerdo paralelo; por este préstamo el país pagará una tasa de interés del 7,25%.

Un segundo crédito se estableció con EXIMBANK para el proyecto Coca Codo Sinclair que fue dado en junio del 2010 (ver tabla 3), este se firmó como una operación de endeudamiento público. El crédito que se proporcionó tuvo un valor 1.627 millones de dólares y fue concedido a 15 años plazos con un interés del 6.6%. Bajo estos términos se financia el proyecto hidroeléctrico que en un inicio tuvo un primer cálculo de financiamiento que se aproximaba a los \$ 1,900 millones pero que terminó valorado en \$ 2,200 millones.

Las cifras dan cuenta de que a partir del 2008, cuando asume la presidencia Rafael Correa, el endeudamiento ecuatoriano con China se ha venido incrementando, quedando relegados a un segundo plano los tradicionales organismos multilaterales, prestamistas de última instancia, como lo son el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), la Corporación Andina de Fomento (CAF), entre otros (Figura 5).

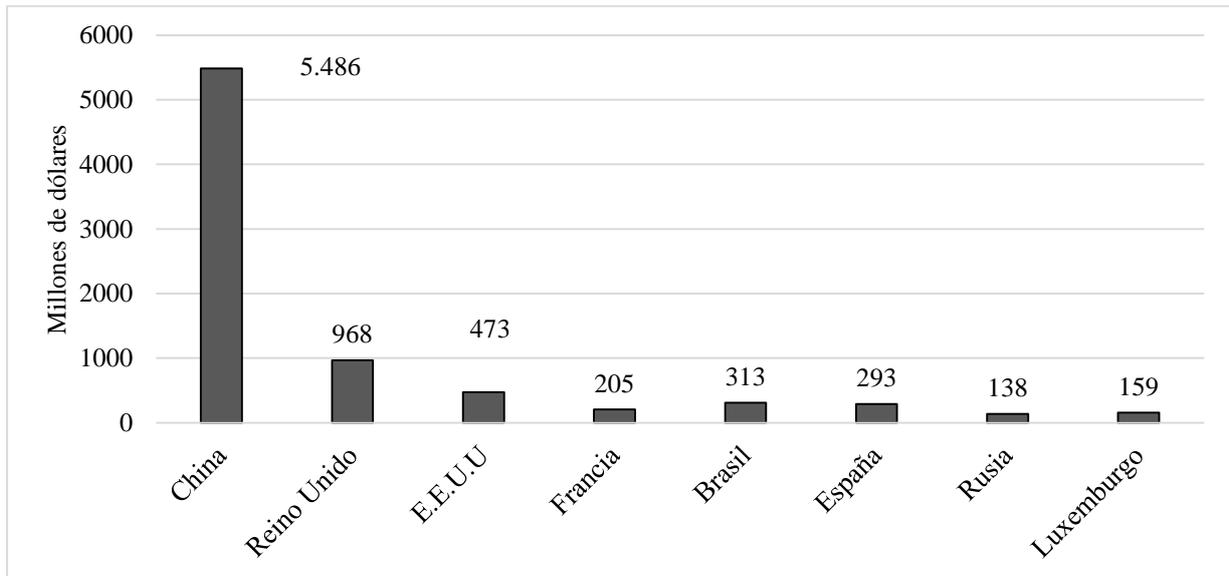
Figura 5. Principales acreedores de la deuda externa ecuatoriana



Fuente: Banco Central del Ecuador (2016)

Sin lugar a dudas China encabeza la lista de los mayores socios, en la esfera económica, que tiene el Ecuador, siendo el mayor proveedor de recursos financieros, recursos que obtiene el país ya sea por la venta anticipada de los barriles de petróleo o a través de la adquisición de deuda. La figura 6 muestra los montos de la deuda bilateral para el año 2015 que mantiene el país con el resto del mundo siendo China un actor importante que provee financiamiento, seguido de Reino Unido y de los Estados Unidos.

Figura 6. Deuda Externa Bilateral con otros países, 2015



Fuente: Ministerio de Finanzas (2016)

Elaboración: los autores

A su vez en la siguiente tabla se muestra el nivel de endeudamiento público del Ecuador y su evolución con respecto a China.

Tabla 6. Deuda bilateral Ecuador-China

AÑO	Deuda con China (millones de dólares)
2007	7,1
2008	6
2009	4,7
2010	803,7
2011	2290
2012	2730,4
2013	4633,9
2014	5176,4
2015	5485,6

Fuente: Ministerio de Finanzas (2016)

Elaboración: los autores

La deuda que mantiene Ecuador con China ha venido creciendo a tasas muy altas, mostrando un incremento notorio de 7.1 millones de dólares que se adquirieron en el 2007 a 5,485 millones de dólares en el 2015 lo cual ha significado un incremento de más de 77510%, con lo que se muestra la importancia en lo económico que tiene el país con el ente asiático. El gran salto en cuanto al endeudamiento del gobierno ecuatoriano con los

organismos chinos se evidenció a partir del 2010, año en el que las relaciones con el país asiático empezaron a intensificarse.

Los créditos obtenidos de los organismos chinos han servido para financiar proyectos de inversión que el gobierno ha impulsado durante estos años. Para el 2015 el Estado estableció 5 diferentes convenios de financiamiento por un monto aproximado de 7,500 millones de dólares, los cuales se distribuyen de la siguiente forma:

Tabla 7. Proyectos de Inversión financiados por los organismos chinos, 2015
Miles de millones

Destino	Prestamista	Monto
Proyectos sociales	EXIMBANK	\$ 5296
Cocinas de inducción	EXIMBANK	\$ 250
Plan Anual de Inversiones	Banco de Desarrollo de China	\$ 1500
Escuelas del Milenio	Banco de China	\$ 400
Infraestructura	Banco de China	\$ 80

Fuente: Ministerio de Finanzas (2015a)

La tabla 7 nos permite evidenciar que el gasto social, llevado a cabo a través de proyectos sociales, se ha venido financiando con recursos provenientes de entidades públicas chinas, así también, pone de relieve la renuencia del gobierno ecuatoriano de ajustarse a políticas que garanticen un manejo equilibrado de las finanzas públicas recomendadas en últimas fechas por el FMI (2016).

Dentro de los convenios suscritos se encuentra el del EXIBANK por un monto de 5.296 millones en crédito a plazo de 30 años plazo a una tasa correspondiente del 2% en la que este financiamiento fue destinado a proyectos de movilidad, social, y de aplicación múltiple como riego e infraestructura. Se accedió con esta entidad a un financiamiento de 250 millones para el cambio de la matriz productiva en lo que concierne a las cocinas de inducción.

Para el Plan Anual de Inversiones (PAI) del 2015 se obtuvo un financiamiento con el Banco de Desarrollo de China por un monto de 1500 millones de dólares (SENPLADES, 2015). La caída del precio de barril de petróleo ha sido uno de los factores externos que ha afectado gravemente a la economía debido a la gran dependencia que el país tiene de este

elemento, lo cual acrecentó el nivel de endeudamiento que ha servido para respaldar el elevado gasto público que el país mantiene.

Para la construcción de escuelas del milenio, mejoras en infraestructura importante para el desarrollo económico de toda sociedad, el Estado recibió financiamiento por parte de lo que es el Banco de China por un monto de 400 millones para la creación de escuelas del milenio y otro monto de 80 millones para las mejoras en infraestructura adecuada.

La adquisición de deuda pública ha sido una de las herramientas más utilizadas por el actual régimen, y con base en esta se ha sustentado en gran parte la inversión pública, lo cual ha sido determinante para el crecimiento económico del país.

Gran parte del crecimiento económico se sustentó en un aumento de la inversión pública, que tuvo como respaldo el elevado precio del barril de petróleo; por lo tanto, en tiempos de la bonanza petrolera los ingresos obtenidos proveyeron al Estado recursos para financiar la expansión del gasto público, con el consecuente efecto en la actividad económica. Una vez que el precio del crudo cayó en el mercado internacional, uno de las alternativas para seguir manteniendo el nivel de gasto público fue el endeudamiento a través de los diferentes financiamientos obtenidos con el ente Chino.

El gobierno nacional en su cronograma del Presupuesto General del Estado para el 2016 estableció un precio de referencia de \$35 por barril de petróleo y con una asignación del PAI de 5,348 millones de dólares, para el cual recurrió a nuevos préstamos con organismos chinos. En este sentido, la deuda externa bilateral con China para el año 2016 se ha establecido en un valor de 7,949 millones de dólares representando el 35.2% con respecto al total de la deuda; la cual a su vez, hasta junio de 2016 ha representado el 34.6% respecto al PIB lo cual advierte que el nivel tope de deuda cada vez se acerca al 40% establecido por la constitución que es a lo que puede llegar el país.

Discusión

Los datos mostrados en los apartados anteriores han respaldado el argumento aquí presentado de la importancia de China como socio estratégico para América Latina, y el Ecuador, en materia de comercio e inversiones. Así también, se ha expuesto que China además se posicionarse como fuente de inversiones en el país, ha participado en el financiamiento de proyectos estatales a través del otorgamiento de préstamos. Otro aspecto importante de las relaciones Ecuador-China recae en el hecho de que el país sudamericano es proveedor de materias primas para la nación asiática, principalmente petróleo, mientras que China le oferta a Ecuador bienes que incorporan un mayor valor agregado a través de incorporaciones tecnológicas.

En lo referente a los compromisos de deuda adquiridos con el gigante asiático, queda demostrado que China ha desplazado a los tradicionales prestamistas con los que el país mantenía obligaciones. El endeudamiento con China ha crecido a tasas elevadas, y en la actual coyuntura la creciente deuda pública externa, contraída en sumo grado con China, se acerca a los límites permitidos por la constitución.

Es claro que la política del gobierno actual ha facilitado que las relaciones con China se hayan intensificado, desplazando, en algunos sectores, a los socios tradicionales. Sin embargo, el futuro de las relaciones con el gigante asiático estarán supeditas al grupo de poder que resulte triunfante en las elecciones de febrero de 2017.

Lista de referencias

- Banco Central del Ecuador. (2012). *85 Años del Banco Central: Series Estadísticas Históricas*. Quito, Ecuador: Banco Central del Ecuador.
- Banco Central del Ecuador. (1 de 08 de 2016). Información Estadística Mensual. Quito.
- Banco Mundial. (25 de 10 de 2016). http://datos.bancomundial.org/indicador/BX.KLT.DINV.CD.WD?end=2015&locations=ZJ-CN&name_desc=false&start=1982&view=chart.
- CELAEP. (2015). *La expansión de China en América Latina*.
- Deloitte Touche Tohmatsu Limited & US Council on Competitiveness. (2016). *The 2016 Global Manufacturing Competitiveness Index*. Londres: Deloitte Touche Tohmatsu Limited.
- Ellis, E. (2009). *El impacto de China en el Ecuador y América Latina*.

- Ellis, E. (2015). Desafíos de las empresas chinas operando en América Latina. En E. Dussel, *América Latina y El Caribe y China: Economía, Comercio e Inversión 2015* (págs. 415-430). Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Espinoza, E. (2016). El ascenso económico y político de China en el siglo XXI. *REN NON VERBA*, 6(1), 35-46.
- Fondo Monetario Internacional. (2016). *Ecuador: IMF Country Report No. 16/288*. Washington, D.C.: Fondo Monetario Internacional.
- Gallagher, K., & Myers, M. (2014). *China-Latin America Finance Database*. Washington: Inter-American Dialogue.
- Hearn, A. (2015). ¿Confucio versus Zeus? China, Brasil y la producción alimentaria. *Nueva Sociedad*(259), 55-68.
- Jingsheng, D. (2015). China y el Caribe: acercamientos, desconfianzas y desafíos. *Nueva Sociedad*(259), 81-92.
- Laufer, R. (2013). China: ¿“país emergente” o gran potencia del siglo XXI? Dos décadas de expansión económica y de influencia política en el mundo. *VI Jornadas de Economía Crítica*. Mendoza: Facultad de Ciencias Económicas-UNCuyo.
- Ministerio de Finanzas. (2015a). *Boletín de Prensa No. 02*. Beijing.
- Ministerio de Finanzas. (31 de Enero de 2016). Deuda Pública del Sector Público del Ecuador. Ecuador. Obtenido de http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/05/DEUDA-SECTOR-P%C3%9ABLICO-DEL-ECUADOR_enero2016.pdf
- Naciones Unidas. (2016). *Informe sobre las inversiones en el mundo 2016*. Ginebra: Naciones Unidas.
- Navarro, A. (julio-diciembre de 2010). China y los países africanos, ¿un modelo de relación a seguir? *Humania del Sur*(9), 45-59.
- Organización de Naciones Unidas. (05 de Septiembre de 2016). Obtenido de www.comtrade.un.org
- Prebisch, R. (1981). *Capitalismo periférico. Crisis y transformación*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Pro Ecuador. (2016). *Ficha Técnica País-China*. Ministerio de Comercio Exterior.
- SENPLADES. (2015). *Plan Anual de Inversiones 2015*.
- Vela, M. d. (2013). *La subordinación financiera a China* .
- Zhimin, Y. (2015). Los actores del desembarco chino en América Latina. *Nueva Sociedad*(259), 45-54.

Notas de pie de página

ⁱ Raúl Prebisch desarrolla el enfoque estructuralista centro-periferia, en el cual pone de manifiesto las asimetrías existente entre los países de que conforman cada grupo. Los países de centro, agrupan a los países desarrollados, exportadores de productos con elevado valor agregado. Por su parte los países de la periferia, representan al conjunto de naciones caracterizadas por rezagos tecnológicos y por su base exportadora sustentada en la exportación de productos primarios (Prebisch, 1981).

ⁱⁱ En el 2014 el Ecuador recibió de parte del Gobierno y del China Ex-Im Bank créditos por 509 millones de dólares, siendo superado por Trinidad y Tobago que para el mismo periodo obtuvo 750 millones de créditos chinos.

ⁱⁱⁱ Las corporaciones petroleras lideran las inversiones extranjeras del país asiático, principalmente la China National Petroleum Company (CNPC) y Sinopec (Laufer, 2013).