



# Yura: Relaciones internacionales

Departamento de Ciencias Económicas, Administrativas y de Comercio

Revista electrónica ISSN: 1390-938x

N° 30 Abril - junio 2022

Una visión de la Políticas Económicas Laborales en el contexto ecuatoriano desde el 2007 hasta el 2017. pp. 74 - 90

Latorre Aizaga, Franklin Lenin.

Universidad Central del Ecuador.

Quito - Ecuador.

Av. América y Av. Universitaria.

flatorre@uce.edu.ec

*Una visión de la Políticas Económicas Laborales en el contexto ecuatoriano desde el 2007 hasta el 2017. pp. Espacio para editor*

*Latorre Aizaga, Franklin Lenin.*

*Universidad Central del Ecuador.*

*flatorreQuce.edu.ec*

### **Resumen**

El papel de los gobiernos de una nación es fundamental en su rol de promover las políticas públicas macroeconómicas, que por un lado conllevan a dinamizar la demanda del trabajo, a partir de las organizaciones empresariales y las demás instituciones, y por otro lado, permite brindar a la población oportunidades que permitan solventar las necesidades para que los individuos puedan plenamente ejercer sus derechos, así como también sus deberes económicos y sociales. Las políticas económicas laborales subrayan directamente a la fuerza de trabajo, misma que en un país, es la encargada de ocasionar los activos productivos que se encuentran distribuidos desigualmente, tomando en cuenta que el mayor activo que tiene un individuo es generar ingresos que le permitan llevar un nivel de vida normal y digna. Ecuador a lo largo de su historia económica y social ha experimentado cambios relevantes en torno a la estructura de su mercado laboral y por ende de las políticas económicas que se han implementado a través de los diferentes periodos gubernamentales, sean acertados o desacertados, considerando un mercado laboral altamente heterogéneo y una dinámica débil y volátil de la economía, relacionado con la dolarización oficial de la economía, políticas de apertura comercial, entre otros aspectos, por ello, este artículo centra su atención en hacer un visionado acerca de la contextualización macroeconómico del país, así como también conocer su dinámica estructural, las políticas activas del mercado laboral y los indicadores de empleo, desempleo y subempleo para el período 2007 -2017, la investigación se sustentó en la investigación de tipo descriptiva, método inductivo sustentada en la revisión documental de bases científicas y cuyo principal resultado conduce a determinar la estructura del empleo en el Ecuador devenidas desde las políticas establecidas a partir abarcando un período de diez años, concluyendo que los gobiernos de turno han determinado políticas económicas desde diferentes aristas, sin que necesariamente se hayan disminuido significativamente los niveles de desempleo histórico.

### **Palabras clave**

Trabajo, políticas laborales, macroeconomía, economía

### **Abstract**

The role of the governments of a nation is fundamental in its role of promoting macroeconomic public policies, which on the one hand lead to dynamizing the demand for work, from business organizations and other institutions, and on the other hand, allows to provide to the population opportunities that allow solving the needs so that individuals can fully exercise their rights, as well as their economic and social duties. Labor economic policies directly emphasize the workforce, which in a country is responsible for creating productive assets that are unequally distributed, taking into account that the greatest asset an individual has is to generate income that allows him or her to carry a normal and dignified standard of living. Ecuador throughout its economic and social history has experienced relevant changes around the structure of its labor market and therefore the economic policies that have been implemented through the different government periods, whether successful or unsuccessful, considering a market highly heterogeneous labor market and a weak and volatile dynamics of the economy, related to the official dollarization of the economy, trade liberalization policies, among other aspects, for this reason, this article focuses its attention on making a vision about the macroeconomic contextualization of the country , as well as knowing its structural dynamics, the active policies of the labor market and the indicators of employment, unemployment and underemployment for the period 2007 -2017, the research was based on descriptive research, inductive method based on the documentary review of scientific bases and whose principal result leads to determine the structure of the employment in Ecuador from the policies established from covering a period of ten years, concluding that the governments of the day have determined economic policies from different angles, without necessarily having significantly reduced the levels of historical unemployment.

### **keywords**

Work, labor policies, macroeconomics, economics

La concepción del empleo es considerada trascendental para el desarrollo económico y social de cualquier región, la cual tiene que afrontar el reto social que significa reducir las desigualdades de ingresos, ampliar la protección social y reducir el peso del sector informal en la economía de una nación determinada (OIT, 2014). Beccaria L. et al (2008) suscriben que, en algunos países, las particularidades del mercado laboral generalmente son las que tienen incidencia en la transición de los individuos que conforman esa sociedad entre condiciones de pobreza y de no pobreza, por consiguiente, porque en él se manifiesta el funcionamiento del mecanismo de transferencia y distribución de los ingresos de esa economía. Weller (2012) asevera que los progresos en un mercado laboral determinado no solamente apuntan al aumento en cuanto al número de plazas de trabajo que existan en la economía, sino que también es relevante la calidad del mismo y las condiciones de acceso que a ellos están vinculadas, por cuanto, aspectos tales como la edad de la población, el nivel de estudios, las habilidades adquiridas y la experiencia laboral, la transmisión generacional de las desigualdades, las condiciones en las que se encuentre el sistema educativo, entre otras.

Ecuador es considerado históricamente por ser poseedor del desempleo estructural, por lo que se dice que en la actualidad sólo una sexta parte de la fuerza laboral urbana tiene condiciones aceptables de empleo, incluyendo una remuneración superior a la línea de pobreza, seguridad social, estabilidad y edad adecuada para trabajar, situación que es definida como empleo adecuado, por lo que cabe mencionar que aproximadamente casi un tercio de la PEA urbana, es decir, un 29% se encuentra subempleada, y el desempleo afecta a cerca del 9% de la fuerza de trabajo (Larrea, 2010), tomando en cuenta que se pretenden analizar todos los indicadores inherentes al mercado laboral ecuatoriano a fin de conocer de manera analítica cuales fueron las políticas laborales económicas activas durante el periodo 2007 -2017.

### **Materiales y Métodos**

El enfoque de la investigación fue cualitativo, la misma que implicó recopilar datos y se los analizó de forma no estadística. Los resultados de la investigación cualitativa son descriptivos más que predictivos. En lugar de utilizar procedimientos lógicos y estadísticos, los investigadores cualitativos utilizan múltiples sistemas de investigación para el estudio de los fenómenos humanos, como la biografía, el estudio de casos, el análisis histórico, el análisis del discurso, la etnografía, la teoría fundamentada y la fenomenología (Albert, 2013).

Se aplicaron métodos como inductivo-deductivo, que es un método de razonamiento en el que se considera que las premisas proporcionan alguna evidencia de la verdad de la conclusión,

77

dadas las premisas, que proporcionen alguna teoría de la evidencia (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014); el análisis-síntesis, fue el procedimiento mediante el cual se descompone un todo intelectual o sustancial en partes o componentes, mientras la síntesis combina elementos o componentes separados para formar un todo coherente (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014); e, histórico-lógico que fue un proceso de aprendizaje y comprensión de los antecedentes, que puede ofrecer una idea de las tendencias actuales y las posibilidades futuras, que consistió en el estudio sistemático de la forma de inferencia válida, en la que existe una relación específica de apoyo lógico entre los supuestos de la inferencia y su conclusión (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014).

La técnica para la recopilación de información fue la investigación documental, que servirá como complemento y extensión de la investigación bibliográfica. En un sentido, la investigación documental se convirtió en un sinónimo de investigación de archivo y abordó cuestiones relacionadas con el papel y el uso de documentos y registros públicos y privados. Con el uso de materiales primarios y secundarios, el investigador pudo evaluar y analizar los documentos antes de extraer el contenido. Los documentos incluyeron cuatro criterios: autenticidad, credibilidad, representatividad y significado, lo que determinó que los materiales son genuinos y confiables para ser usados durante el proceso de investigación (Boyd, 2013).

## Resultados

### Contexto macroeconómico

Se experimentó en el Ecuador una convulsión en la economía del -1,5% para el año 2016, tal como lo referencia el Banco Central del Ecuador (2017), tomando en cuenta que ese resultado obedecía a factores tales como: inicialmente la reducción del precio del petróleo ecuatoriano en el mercado internacional, lo que promedió US\$35 por barril en el año 2016, versus US\$41,9 en 2015 y US\$84,2 en 2014; el dólar estadounidense se continuó apreciando; se genera la consecuente contracción de los ingresos del gobierno central en un 12,1% aproximadamente entre los años 2015 y 2016; y, por consiguiente en menor medida; igualmente el impacto del sismo de 7,8 grados Richter llevado a cabo el 16 de abril, el cual afectó principalmente a las provincias de Manabí y Esmeraldas.

Para el 2016 también se acabó con el peso de la deuda pública de aproximadamente un 39,6% del PIB, resultado de un proceso de endeudamiento agresivo que permitía inyectar liquidez a la economía, misma que iba en un proceso de desaceleración, trayendo como consecuencia que la relación de la deuda pública/PIB creciera en unos 6,9 puntos más para el año 2016. Se muestra una inflación anual cuyo cierre fue en 1,12%, considerándose la cifra más baja de todo el período de dolarización. En el periodo comprendido entre 2007 y 2016, Ecuador alcanzó un crecimiento anual promedio del PIB del 3,3%, y que se situó como superior al promedio de toda Latinoamérica y el Caribe, teniendo 2,4% aproximadamente.

De manera que se considera que la región sufrió una contracción de su economía en los dos últimos años, en 2015 del -0,5% y en 2016 del -1,1%, originada, generalmente por los precios bajos de las materias primas, aunque con resultados diferenciados entre las subregiones. Se apreciaba que en América del Sur empeoraba cada vez más la economía, al pasar de una contracción del 1,7% en el año 2015, a una del 2,4% en el 2016, ocasionado al decrecimiento de las economías Argentinas en un -2%, Brasilera en un -3,6% y Venezolana en -9,7%, tal como lo señala la Comisión Económica para América Latina y el (2016).

Mientras que las economías de Centro América tuvieron un AUMENTO, a pesar de que su expansión disminuyó en el último año, al pasar del 4,7% en el 2015 al 3,6% en el 2016; se previó que el crecimiento se mantuviera en 3,6% para el año 2017, sin embargo, para América del Sur se prevé una modesta recuperación del 0,6% para ese mismo año. En cuanto al caso de Ecuador, su previsión de crecimiento para ese año 2017 fue del 1,4% según el Banco Central. CEPAL, por su parte sostenía que la previsión sería considerablemente menor,

aunque también positiva, aseveraban en cuanto a la economía ecuatoriana, que ésta crecería apenas un 0,6%, igual que el crecimiento previsto para América del Sur, de modo que dichas previsiones respondían a una recuperación de los precios de los productos básicos, especialmente los energéticos, y a un incremento de la demanda externa, aunque en un contexto mundial de mucha incertidumbre (CEPAL, 2016).

Mientras tanto el Fondo Monetario Internacional, así como el Banco Mundial (BM) vaticinaban que existiría una contracción del Producto interno bruto de Ecuador, aproximadamente en un 1,6% y un 1,3%, respectivamente. El banco mundial realizaba una proyección por debajo del modesto crecimiento del 0,3% esperado para todo el continente Sudamericano, tomando en cuenta que los motivos de la previsión para Ecuador, era a causa de una baja en los recursos fiscales, así como también consecuencia de la recuperación de los precios del crudo.

En cuanto los componentes del PIB por el lado de la demanda, se evidencia la contracción del 1,5% del último año, lo que se explica principalmente por la caída de la demanda interna, reducida en un 3,2%. Así pues, en cuanto a la formación bruta de capital fijo (FBKF) para el año 2009, se observó un repunte notable motivado por la inversión pública en obras de construcción, carreteras, y proyectos hidroeléctricos. En el año 2016, sin embargo, la formación bruta de capital fijo (FBKF) se consideró el elemento de la demanda interna que más aportó a la contracción de la economía, todo ello, con una contribución absoluta en la reducción del PIB de -2,03 puntos en el año. Con relación al consumo de los hogares, contribuyó al decrecimiento del año 2016, siendo de -1,14 puntos, mientras que la reducción del consumo por parte del gobierno tuvo una contribución absoluta de -0,5 puntos.

La caída de las importaciones tiene un impacto positivo sobre el PIB; por lo que su contribución para el año 2016 fue de 1,80, contrarrestando lo observado en los otros componentes, vale mencionar que el descenso de las importaciones respondía a las salvaguardias y sobretasas arancelarias que se aplicaron a aproximadamente 2.800 partidas durante los años 2015 y 2016. Las exportaciones, por su parte, se redujeron en el último año, debido a la caída de las exportaciones petroleras, y debe considerarse que, aunque su contribución absoluta a la caída del PIB fue mínima de -0,1 puntos. El sector externo, también hizo su aporte, lo que obedecía a un dólar fortalecido, que por un lado encarecía los productos ecuatorianos en el exterior, lo cual le restaba competitividad; y, por otro, abarata el costo de las importaciones.

### **Dinámica estructural productiva para el período 2007 – 2017**

Entre los años 2009 – 2015 la estructura correspondiente a las organizaciones empresariales se mantenía en relación con los términos de tamaño, ventas, empleo y sectores económicos. En cuanto a la dinámica empresarial de ese período, vale mencionar el estancamiento económico apreciado específicamente en el año 2015, lo que provocó la disminución neta del número de organizaciones empresariales. Se considera que, por primera vez, desde el año 2010, la tasa de crecimiento neta fue negativa en un -3,5%. Lo que ocasionó aproximadamente el 50% de las muertes de las organizaciones empresariales, mismas correspondientes a empresas que se dedicaban al comercio, y por su parte, el 26% de éstas al sector de la construcción; si hacemos referencia a las organizaciones por tamaño empresarial, cabe mencionar que el 93% de los decesos de éstas, fue originado en las empresas micro y pequeñas.

Se consideran como los años de supervivencia de las organizaciones empresariales del sector privado las cuales iniciaron actividades entre el año 2010 y 2015, respectivamente, empresas que se dedican a actividades económicas tales como la manufactura, el comercio, los servicios, la construcción y las minas. Se establecía que la probabilidad de supervivencia era mayor para las organizaciones empresariales que se encontraban asentadas en los llamados sectores de mayor crecimiento, aun cuando se mantenía que éstos estaban a un ritmo decreciente, y para las empresas pertenecientes a sectores más grandes.

Igualmente se concebía que la probabilidad de supervivencia de las organizaciones empresariales era mayor en cuanto a las características propias, por ello, para personas naturales obligadas a llevar contabilidad y sociedades, para las empresas que inician con un tamaño mayor y para las que pagan salarios medios. También se consideraban las generalidades en cuanto al capital humano de estas, tomando en consideración aquellas organizaciones cuyas nóminas eran equilibradas en cuanto a edad, género y nivel de educación, igualmente poseían mejores perspectivas para la supervivencia, no obstante, las empresas con una menor tasa de riesgo de desaparecer eran aquellas conformadas por trabajadores con edades promedio de 40 años a lo sumo, y en la que existía una participación de mujeres de aproximadamente un 49,3% y un porcentaje de empleados calificados del 47,4%.

Asimismo, se visiona el escenario de las empresas gacela en Ecuador existentes, las cuales eran consideradas como tal, por mantener una presencia en el mercado de hasta 5 años de actividad, que presentaran un alto desarrollo; y que en relación con las ventas poseyeran un crecimiento anualizado superior al promedio de su rama de actividad en los 3 últimos años.

En ese sentido, se consideraba al conjunto de empresas activas de ese entonces, las cuales estaban circunscritas al sector privado, y de las que se excluían las pertenecientes a la rama de la agricultura y la minería, tomándose en cuenta el análisis con relación al crecimiento de las ventas específicamente para el período 2012-2015 (INEC, 2018). Para el período se identificaron a lo sumo la cantidad de 3.517 organizaciones empresariales llamadas gacelas, las cuales representaban aproximadamente el 4,42% del total de las empresas activas para el año 2015. Estas empresas, aproximadamente concentraban el 3,0% de la totalidad de las ventas, y en cuanto al empleo del total de la economía.

Vale hacer la comparación con el resto de las organizaciones empresariales que se clasificaban como empresas jóvenes específicamente para el año 2015, contextualizando las gacelas representaban el 24,39% de las empresas, y a su vez concentran el 34,14% de las ventas y el 28,39% del empleo generado específicamente por este segmento. De manera que, en términos relativos, el aporte en cuanto a ventas y empleo por parte de las empresas gacela para el año 2015 fue bajo, derivando en que es el crecimiento de ambas variables lo que haría centrar la atención, porque sus ventas ascendieron a una tasa anual de 8,6 veces superior a la del total de empresas y el empleo lo hizo a una tasa anual 2,7 veces mayor. Estas organizaciones empresariales también presentaban una productividad por encima del promedio del total de empresas activas: en promedio superaban el 39% de la productividad media de la economía.

### **Políticas activas del mercado laboral ecuatoriano**

El gobierno de la nación ecuatoriana ha implementado una política nacional de empleo cuya finalidad es la de promover oportunidades laborales, y a su vez reducir el índice de desempleo, subempleo e informalidad arraigado en el país, de igual manera se asevera que esa iniciativa impulsada por el gobierno, también se encuentra dirigida a la población juvenil; el cual está marcado como el sector en el que el desempleo alcanzó aproximadamente el 10,43% para el año 2016 (America-Economía, 2018). Asimismo, se pretende que esta implementación de políticas económicas establecidas por el gobierno permita evitar el desempleo en los jóvenes principalmente, ya que éstos son los que se convierten en la base de la economía futura.

Así pues, en cuanto a las medidas contempladas en ese plan de las políticas, éste buscaba contribuir al descenso de los índices del desempleo de la población joven en un 3,45% aproximadamente, ya que permitiría como una estimación a largo plazo, obtener para

el año 2021 una tasa con un 6,98% promedio. Cabe mencionar, que, a través de un trabajo realizado por estudiosos de esa temática, presentaron que aproximadamente de los ocho millones de ecuatorianos aproximadamente que constituyen la población económicamente activa por sus siglas PEA, vale destacar que a lo sumo 3.200.000 de esos individuos disfrutaban de un empleo pleno y los 4.100.000 restantes se encuentran engrosando las filas del subempleo. Por lo que el contrato juvenil viene a priorizar los sectores de agricultura en un 24%, el sector comercio en un 20%, el sector de las manufacturas en un 13% y finalmente el sector de la construcción en un 9%. No obstante, otros 303.000 individuos aproximadamente están desempleados, de ahí que, cerca de 200.000 de ellos son jóvenes, según datos aportados por la fuente que se consultó (America-Economía, 2018).

Cabe destacar, que lo que se busca esencialmente es disminuir el desempleo juvenil y así contribuir a evitar el subempleo, además de que las personas preparadas profesionalmente puedan realizar las labores encomendadas atendiendo a las especialidades cuya preparación fue efectiva durante su periodo académico. Según estadísticas el contrato juvenil se basa o prioriza en los sectores en la agricultura, comercio, manufactura y construcción. Poniendo más énfasis en estos ámbitos

De modo, que el plan político abarca la contratación de población joven, previendo la incorporación laboral de 60.000 jóvenes aproximadamente, y cuyas edades están comprendidas entre los 18 y los 26 años de edad, estimándose que se prorrogue hasta el año 2021 a lo sumo, por lo que debe tenerse presente que a partir de ese contrato, el Estado debe adjudicar a más de 250.000 empleadores un incentivo tributario cuya finalidad sea la de permitir la contratación de pasantes que acarrean al menos la mitad de costo en el mercado laboral, teniendo en cuenta que esto aportará directamente a la reactivación económica. El contrato juvenil prioriza los sectores de agricultura en un 24%, en cuanto al comercio se representa en un 20%, la manufactura representa el 13% y el sector de la construcción en un 9% aproximadamente, los cuales aportarán el 66% de empleo juvenil (America-Economía, 2018)

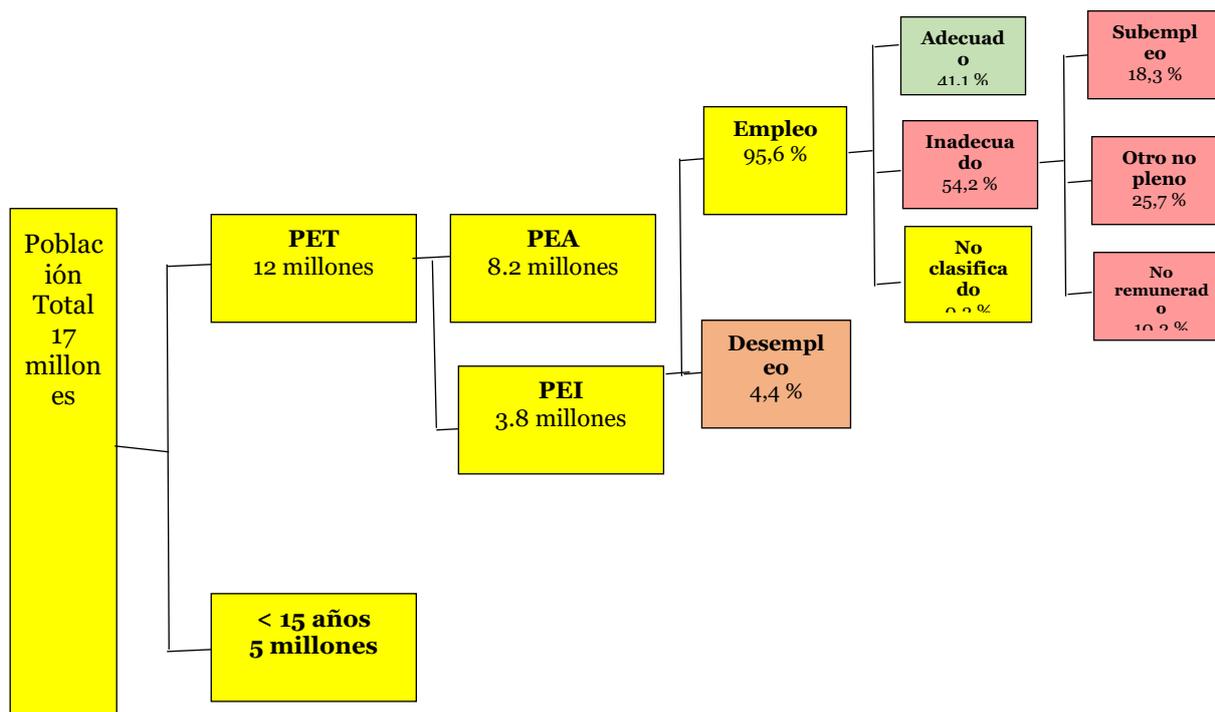
Asimismo, se busca que, con la inserción de estos jóvenes, el estado pueda brindar compensaciones a todas aquellas organizaciones empresariales a fin de que realicen esos tipos de contratos y así puedan ayudar a frenar el desempleo y, así pues, evitará que esos jóvenes se dediquen a la delincuencia y al subempleo. Cabe señalar, que igualmente se pretende contribuir con la dinamización del mercado laboral, teniendo en cuenta que éste pueda ofrecer bienestar a toda la población ecuatoriana, y por ende, favorecer a una mayor productividad, y conducir al circulante consecuente en el mercado (America-Economía, 2018).

Vale resaltar que otra de las políticas que fueron ejecutadas por parte del gobierno ecuatoriano fue el programa conocido con el nombre de "Mi Primer Empleo", que tiene como objetivo primordial la incorporación de los jóvenes que hayan egresado o que sean estudiantes aún del último año de instituciones de Educación Superior a su primera experiencia laboral, se busca con ello vincular al mercado laboral a 23.507 jóvenes al año aproximadamente, considerando que esto sería un aproximado de 22.087 para el sector privado y para el sector público, 1.420 jóvenes aproximadamente, esto a través de la realización de las llamadas pasantías remuneradas que se estiman en un lapso de seis meses. Además, este plan permitirá impulsar también aquellas actividades extraordinarias que admitan hacer un giro ordinario dentro del negocio, cuya ejemplificación sería como la planteada en el sector hotelero, el cual fomentará que más de 236.000 trabajadores accedan a un contrato formal con todos los beneficios de la Ley. (America-Economía, 2018)

Es preciso mencionar, que el propósito de ello es el de desarrollar una plataforma para efectuar la inscripción al programa mi primer empleo, buscando así integrar a la vida laboral a los egresados o estudiantes de los últimos años de las instituciones de educación superior, ello a fin de implementar el establecimiento de siete modalidades nuevas contractuales que permitirán regularizar a los sectores turístico, agrícola, acuícola, floricultor, ganadero, construcción y artístico.

Se hace preciso mencionar que esos programas serán dirigidos fundamentalmente a la población joven de la nación, quienes se constituirán en los actores principales y estratégicos del desarrollo del país. Además de ello, la inclusión laboral de manera formal será solo a los jóvenes con edades comprendidas entre los 18 hasta los 29 años, tanto al sector público como en el sector privado, todo esto a través de las pasantías y las prácticas preprofesionales, para lo cual se entregarán incentivos a las organizaciones empresariales, los cuales permitirán que este grupo de atención prioritaria cuente con estabilidad laboral. De la misma manera, se trae a colación la presentación del programa conocido con el nombre "Empleo Joven" como otra alternativa que propone el Gobierno Nacional para enfrentar el desempleo, cuya finalidad es la de implementar políticas económicas para dinamizar y fomentar el empleo en jóvenes, estudiantes de últimos niveles, egresados de universidades a fin de acabar con el desempleo y el subempleo.

## Tendencias y estructuración



**FIGURA 1. ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN ECUADOR**

**NOTA: TOMADO DE INEC (2018)– ENEMDU - VALORES A MARZO 2018, A NIVEL NACIONAL. - % SOBRE LA PEA**

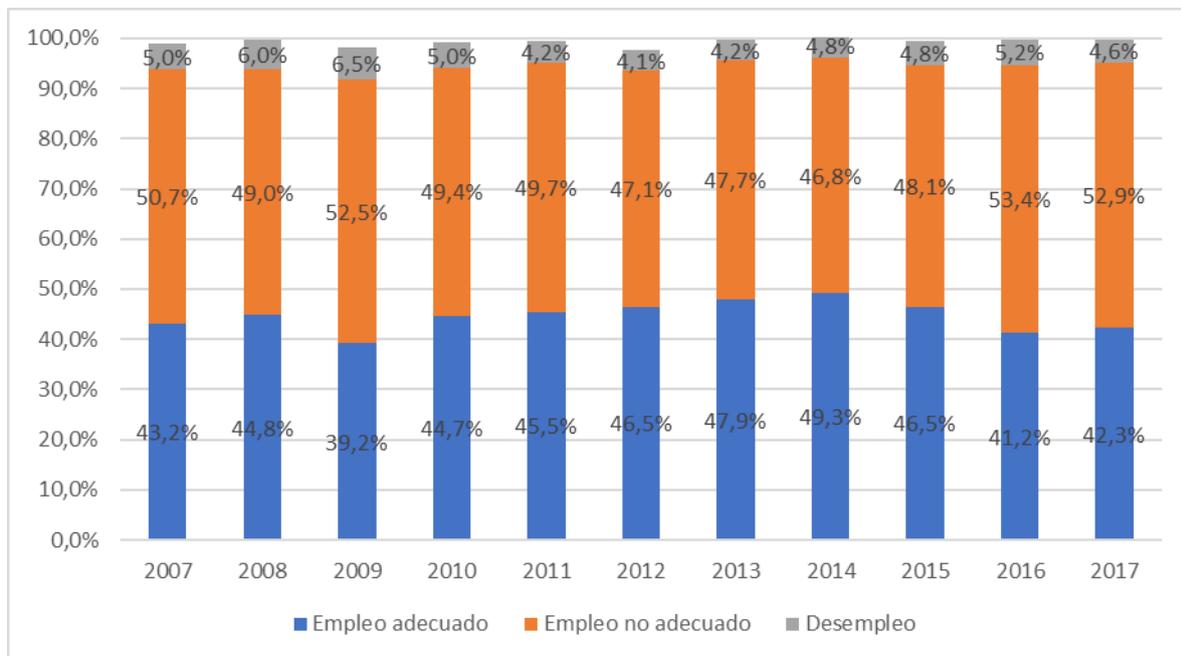
Debe tomarse en cuenta los datos demográficos establecidos: ingreso, jornada laboral y deseo, disponibilidad de trabajar horas adicionales, se referencia la clasificación por condición de actividad, de ahí que las personas con empleo podrán clasificarse en tres grupos: empleo adecuado, empleo inadecuado y empleo no clasificado.

Puede evidenciarse que, dentro del parámetro de empleo inadecuado, existen tres categorías adicionales: i) subempleo, ii) otro empleo inadecuado, y iii) empleo inadecuado no remunerado. Así pues, se aprecia que la estructura de empleo se conformó a través de la siguiente base: PET con 12 millones de personas, PEA 8,2 millones de personas, empleo 95,6% obtiene un trabajo, de los cuales el 41,1% consta de un trabajo adecuado y el 54,2% consta de un trabajo inadecuado de los cuales en algunos casos son: Subempleo representado en el 18,3% de trabajo inadecuado, No Pleno: con un 25,7% y No Remunerado: con un 10,2% de los subempleos, finalmente el Desempleo con un 4,4% de personas.

### Progreso del empleo en Ecuador

En cuanto al progreso que se suscitó en relación el empleo adecuado entre los años 2007 - 2017, éste se encuentra concentrado en diversas actividades, dentro de la totalidad de

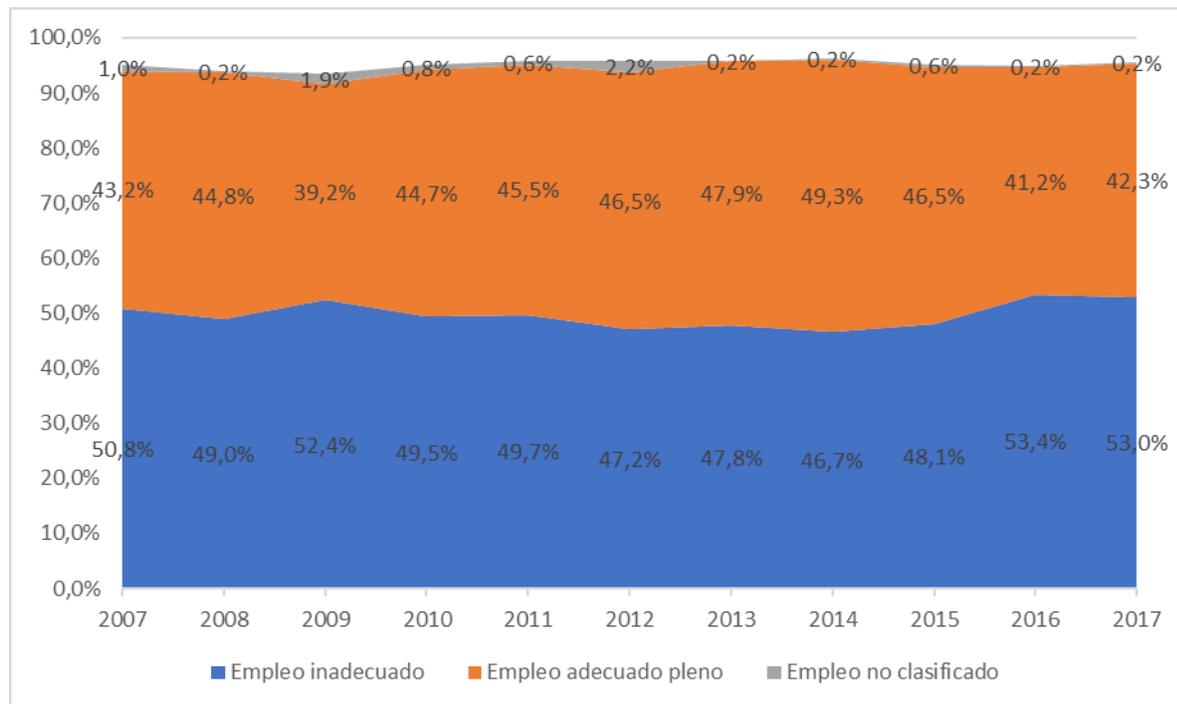
empleados se aprecia que el mayor peso recae en las actividades agropecuarias representadas en un 26,1%, luego le siguen las actividades inherentes al comercio con un porcentaje estimado de 19,1% , la industria por su parte con un 11,3%, asimismo, puede visualizarse que la situación no es la misma para el caso de la ocupación adecuada, en la que solamente el 10,3% se dedica a las actividades agropecuarias. De igual modo, se aprecia la existencia de un importante nivel de informalidad en el empleo para con este sector. Asimismo, el comercio también tiene una participación menor, ya que varios de los emprendimientos que se dan son de venta de productos, pero no cuentan con las condiciones idóneas para quienes los llevan adelante; cabe mencionar que otros sectores como las industrias, la enseñanza, los servicios de salud y de la construcción, tienen un peso mayor en el empleo adecuado, producto de las regulaciones existentes en ese campo.



**FIGURA 2. EL EMPLEO EN ECUADOR**  
**NOTA: TOMADO DE INEC (2018)**

Cifras e indicadores para el período

Empleo adecuado



**FIGURA 3. CLASIFICACIÓN DEL EMPLEO EN ECUADOR 2007 – 2017**

NOTA: TOMADO DE INEC (2018)

Con relación a la participación del empleo adecuado, a partir del año 2007 ha sido relativamente igual en la población, sin embargo, desde el 2015 es cuando decrece la participación del empleo adecuado, está referido al tipo de trabajo que satisface y cumple las 40 horas laborales y el salario mínimo adecuado (Olmedo, 2018, p. 11). Vale señalar que existen cerca de 3.5 millones de ecuatorianos que se encuentran en esta situación y están mayormente ubicados en ámbitos rurales. Se entiende que el empleo no clasificado tuvo una baja participación en el empleo total del Mercado laboral del país.

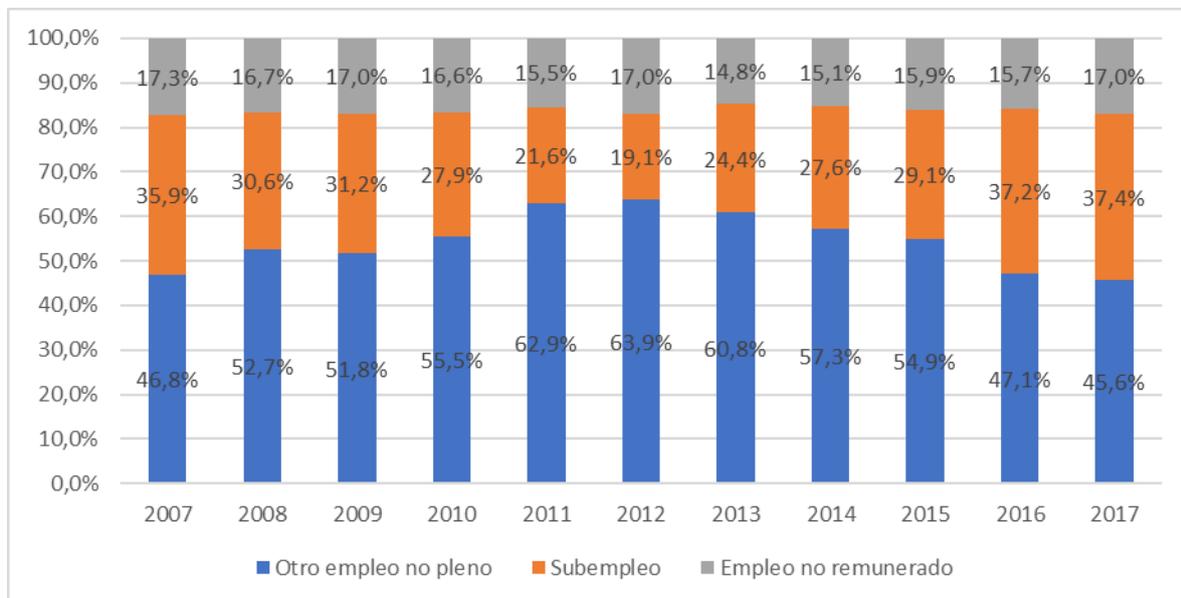
Subempleo

Se evidencia que la tasa de subempleo es la más alta de toda la serie histórica analizada, y está representada en casi un millón de habitantes, lo que demuestra el importante aumento de individuos en el grupo de subempleo para los últimos diez años. En cuanto a los grupos de edad, la población más grande se halla en el grupo del subempleo y comprende los rangos entre los 45 y los 64 años, seguida de la población comprendida entre los 24 a los 34 años. Por ende, la mitad del subempleo se encuentra evidenciado en el grupo agregado de personas con edades de 25 a 44 años, los cuales se consideran trabajadores que se encuentran en su pico de productividad (Olmedo, 2018, p. 14).

## Empleo inadecuado

La mayor cantidad de población que trabaja lo hace en condiciones de empleo inadecuado, esto tiene que ver, con que éstos no cumplen con las 40 horas por semana de trabajo, y que además de ello, perciben ingresos por debajo del salario mínimo, que a la fecha es de 375 USD (Olmedo, 2018, p. 12).

En el año 2016, se observaron los más altos niveles de empleo inadecuado aproximadamente desde el año 2009, por lo que vale señalar que la tendencia ha sido desde el año 2007 que se ha hecho que el empleo inadecuado sea adecuado. Y a su vez, el aumento de los trabajadores existente entre los años 2015 y 2016, lo que representa aproximadamente la cantidad de 288 mil ecuatorianos y para el año 2017, éste se redujo a la cantidad de 116 mil ecuatorianos.



**FIGURA 4. CLASIFICACIÓN DEL EMPLEO INADECUADO EN ECUADOR 2007-2017 (DATOS A DICIEMBRE DE CADA AÑO)**

**NOTA: TOMADO DE INEC, (2018). EXCLUSIVAMENTE LOS DATOS AL 2017 SE PRESENTAN CON PERIODICIDAD TRIMESTRAL.**

Se visualiza, que las cifras anuales de empleo inadecuado hasta el 2016 y un desglose trimestral del 2017, en cuanto a las variaciones efectivas que existen en el mercado laboral, por ello observamos las categorías de otro empleo y ésta hace una referencia a aquellas personas que no han cubierto el número mínimo de las horas de trabajo y /o el salario básico, pero a su vez, tampoco manifiestan el deseo de trabajar más horas, es decir, horas adicionales, en tanto, dentro de este grupo podemos encontrar individuos con edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, considerando igualmente a los que tenían edades entre 25 a 34, y

finalmente aquello que se encontraban entre los 35 a los 44 años, por lo que se considera que el promedio era de 340 mil ecuatorianos aproximadamente.

### Discusión

Los cambios en la oferta y la demanda de trabajo tuvieron un impacto directo en los principales indicadores laborales. En este sentido, la tasa de desempleo presentó una tendencia a la baja desde 2007 (5,0%) hasta 2014 (3,8%). De hecho, la tasa de desempleo en 2014 es la tasa más baja en la historia de Ecuador desde que se dispone de datos. Esta tendencia a la baja, cambió desde 2014 y la tasa de desempleo aumentó a 5,21% en 2016. Además, otro indicador clave del mercado laboral ecuatoriano es la tasa de subempleo. La evolución de este indicador ha sido más sensible a los choques en el mercado laboral en los últimos diez años. Similar a la tasa de desempleo, la tasa de subempleo presentó una tendencia de reducción entre 2007 (18,2%) y 2012 (9,0%). Después de eso, ha presentado una tendencia al alza, por lo que en 2017 este indicador fue del 19,9% de la fuerza laboral.

Una característica importante del mercado laboral ecuatoriano es el tamaño de su sector informal. En este sentido, comprender mejor la informalidad en el Ecuador es vital. En 2017, la tasa de empleo en el sector informal fue del 43,7% del total de trabajadores en la fuerza laboral. En contraste, si se usa una definición alternativa y más precisa de informalidad que se centra en las condiciones y la seguridad del trabajador, este porcentaje aumentó a 60,77%. Estas dos medidas muestran la relevancia de la informalidad dentro de la economía ecuatoriana. Es importante resaltar la tendencia a la baja que ha tenido el empleo informal en los últimos diez años. De hecho, el empleo informal se redujo en 13,4 puntos porcentuales, de 74,1% en 2007 a 60,7% en 2017.

Por otro lado, el empleo formal aumentó su tamaño considerablemente en un 51,6% entre 2007 y 2017. Este incremento se explica principalmente debido a un fuerte aumento en la población ocupada con afiliación a la seguridad social. De hecho, esta población creció 61,7% durante el período de análisis a una tasa promedio anual de 7,4%. Los aumentos en la afiliación a la seguridad social fueron liderados por cambios institucionales, tales como reformas al Código de Trabajo, donde se eliminó la posibilidad de contratar trabajadores por horas. Además, el Código de Trabajo hizo obligatoria una clara relación de dependencia entre el empleador y el empleado, por lo que la contratación externa de trabajadores para el negocio principal de la empresa estaba completamente prohibida. Además, se reformó la ley de seguridad social para hacer obligatoria la afiliación de todos los trabajadores. De hecho, en referéndum, en 2011, los ecuatorianos aprobaron la criminalización de la no afiliación de los

trabajadores a la Seguridad Social. Es importante destacar que un empleador no puede afiliarse a un trabajador con un salario inferior al salario mínimo legal.

Las principales conclusiones de este documento giraron en torno a los efectos de las políticas económicas laborales, bajo una visión en el contexto ecuatoriano desde el 2007 hasta el 2017.

### Lista de referencias

89

- America-Economía. (2018, 01 04). *Ecuador lanza plan nacional para dinamizar el empleo*. Retrieved from <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/ecuador-lanza-plan-nacional-para-dinamizar-el-empleo>
- Banco Central del Ecuador . (2017).
- CEPAL. (2016).
- INEC. (2018).
- Larrea, C. (2010). *Políticas de trabajo y empleo para el corto y mediano plazo*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar .
- OIT. (2014).
- Olmedo, P. (2018, Mayo). *El empleo en el Ecuador - Una mirada a la situación y perspectivas para el mercado laboral actual*. Retrieved from <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/14525.pdf>
- Verni, F. (Septiembre de 2018). *EL UNIVERSO*. Obtenido de Más de 160.000 pierden empleo pleno en Ecuador: <https://www.eluniverso.com/noticias/2018/07/17/nota/6863150/mas-160000-pierden-empleo-pleno>
- LEY DE SEGURIDAD SOCIAL, C. (11 de 30 de 2011). (pág. 4)Google. Obtenido de <http://www.oas.org>: [http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_segu.pdf](http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_segu.pdf)
- MANDATO CONSTITUYENTE 4 INDEMNIZACIONES POR DESPIDO SECTOR PUBLICO. (14 de 02 de 2008). (pág.2)<http://www.pedromoncayo.gob.ec/>. Obtenido de <http://www.google.com>: [http://www.pedromoncayo.gob.ec/documentos/base\\_legal/26%20MANDATO%20CONSTITUYENTE%204%20INDEMNIZACIONES%20POR%20DESPIDO%20SECTOR%20PUBLICO.pdf](http://www.pedromoncayo.gob.ec/documentos/base_legal/26%20MANDATO%20CONSTITUYENTE%204%20INDEMNIZACIONES%20POR%20DESPIDO%20SECTOR%20PUBLICO.pdf)

Una visión de la Políticas Económicas Laborales en el contexto ecuatoriano desde el 2007 hasta el 2017.

Revista Líderes. (2017, febrero 23). *El trabajo rural tiene alta vulnerabilidad*. Retrieved from <https://www.revistalideres.ec/lideres/talento-humano-sector-rural.html>

Revista Líderes. (2018, abril 23). *En Ecuador la mayor cantidad de desempleados son jóvenes*. Retrieved from <https://www.revistalideres.ec/lideres/ecuador-desempleados-jovenes-inec.html>

Rivadeneira, D., Sandoval, D., Zambonino, D., Albán, A., & Garcés, C. (2018). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)*. Retrieved from [http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Documento\\_Metodologico\\_ENEMDU.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Documento_Metodologico_ENEMDU.pdf)

Ugarte, B., y Asensio, M. (2003). La estructura de la oferta laboral en el mercado del trabajo local. *Temas laborales*, 99-120.

Rodríguez-Pose, A. (2001): “El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de Desarrollo Económico Local en un mundo globalizado”. *Local Economic Development Programme, OIT* Ginebra. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---led/documents/publication/wcms\\_111547.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_111547.pdf)

Rovha, H. (2017). *El uso de la información sobre el mercado de trabajo*. OIT/Cinterfor.

Ruiz, D., y Cadenas, C. (2009). ¿Que es una política pública? *Revista Jurídica*, 15-25. Retrieved febrero 18, 2019.

Utreras, L. (2018, marzo). Un análisis de las variaciones crecientes de las tasas de desempleo en Ecuador, donde la población económicamente activa más afectada es la joven. Guayaquil, Guayas, Ecuador.

Utreras, L. (2018, marzo). Un análisis de las variaciones crecientes de las tasas de desempleo en Ecuador, donde la población económicamente activa más afectada es la joven. Guayaquil, Guayas, Ecuador.